

DIRITTO  
SINDACALE  
di GINO GIUGNI

*aggiornato da*

LAURALBA BELLARDI,  
PIETRO CURZIO e MARIO GIOVANNI GAROFALO



CACUCCI  
EDITORE  
2010

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2010 Cacucci Editore - Bari  
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220  
<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

Il 5 ottobre 2009 Gino Giugni è morto. Il lavoro di aggiornamento e di revisione del Manuale era già avanzato; portarlo a termine ci è sembrato un omaggio al nostro Maestro.

Lauralba Bellardi

Pietro Curzio

Mario Giovanni Garofalo



# INDICE

## Capitolo primo

### INTRODUZIONE AL DIRITTO SINDACALE

1.	Definizione del diritto sindacale .....	pag.	13
2.	Diritto sindacale e relazioni industriali .....	»	15
3.	L'effettività nel diritto sindacale .....	»	15
4.	Astensione legislativa e ruolo della dottrina .....	»	16
5.	L'ordinamento intersindacale .....	»	18
6.	Il ruolo della giurisprudenza .....	»	20
7.	Il diritto comunitario .....	»	21
8.	Le regole del conflitto e il problema della loro stabilità .....	»	23

## Capitolo secondo

### LA LIBERTÀ SINDACALE

1.	Il principio costituzionale della libertà sindacale .....	»	27
2.	La libertà di organizzazione sindacale .....	»	28
3.	La normativa comunitaria .....	»	29
4.	La libertà sindacale nelle convenzioni internazionali .....	»	31
5.	Il divieto di atti discriminatori .....	»	33
6.	I sindacati di comodo .....	»	36
7.	La libertà sindacale negativa .....	»	37
8.	L'organizzazione sindacale dei militari e della polizia .....	»	38
9.	La libertà sindacale degli imprenditori .....	»	40
10.	La libertà sindacale dei lavoratori autonomi .....	»	41

## Capitolo terzo

### IL SINDACATO

#### *A) Il fenomeno storico*

1.	I modelli .....	»	43
2.	L'organizzazione .....	»	46
3.	Sindacalismo unitario e pluralità di sindacati .....	»	48
4.	Le affiliazioni internazionali .....	»	50
5.	L'associazionismo sindacale degli imprenditori .....	»	51
6.	L'organizzazione sindacale non associativa .....	»	53

#### *B) La regolamentazione giuridica*

1.	Sindacato e categoria professionale e la libertà di scelta tra i diversi modelli organizzativi .....	»	54
2.	La mancata attuazione dell'art. 39 Cost. ....	»	55

3.	La scelta privatistica .....	pag.	57
4.	L'associazione non riconosciuta .....	»	58
5.	Disciplina costituzionale e disciplina del codice civile .....	»	60
6.	La disciplina delle forme organizzatorie non associative .....	»	61
7.	Interessi collettivi, individuali e generali .....	»	62

Capitolo quarto

RAPPRESENTANZA E RAPPRESENTATIVITÀ SINDACALE

1.	Rappresentanza e rappresentatività .....	»	65
	<i>A) La maggiore rappresentatività nello Statuto dei lavoratori</i>		
1.	La <i>ratio</i> della selezione tra i sindacati .....	»	66
2.	I criteri di selezione .....	»	67
3.	La giurisprudenza costituzionale sull'art. 19 prima del referendum del 1995 .....	»	69
4.	Il referendum del 1995 .....	»	70
5.	La giurisprudenza costituzionale sull'art. 19 dopo il referendum .....	»	72
	<i>B) Ulteriori ipotesi di rilevanza della maggiore rappresentatività</i>		
1.	Le altre leggi che dispongono una selezione tra i sindacati .....	»	73
2.	La rappresentatività ponderata nel settore pubblico .....	»	74
	<i>C) La crisi della maggiore rappresentatività presunta</i>		
1.	Maggiore rappresentatività presunta o ponderata? .....	»	77

Capitolo quinto

LA RAPPRESENTANZA DEI LAVORATORI SUI LUOGHI DI LAVORO

1.	L'organizzazione sindacale sui luoghi di lavoro .....	»	79
2.	Le Commissioni interne, le sezioni sindacali aziendali, i delegati e i Consigli di fabbrica .....	»	79
3.	Le RSA dell'art. 19 dello Statuto dei lavoratori .....	»	82
4.	La crisi dei Consigli e le rappresentanze sindacali unitarie nel settore privato .....	»	84
5.	Le rappresentanze sindacali unitarie nelle pubbliche amministrazioni ..	»	88
6.	La partecipazione dei lavoratori alla gestione delle imprese .....	»	90
7.	I comitati aziendali europei e i diritti di informazione e di consultazione nella normativa comunitaria .....	»	95
8.	Il rappresentante per la sicurezza .....	»	98

Capitolo sesto

L'ATTIVITÀ SINDACALE NEI LUOGHI DI LAVORO

*A) I diritti sindacali*

1.	Lo Statuto dei lavoratori come legislazione di sostegno .....	»	101
----	---	---	-----

2.	L'assemblea .....	pag.	102
3.	Il referendum .....	»	105
4.	I permessi sindacali .....	»	105
5.	Le tutele per i dirigenti sindacali .....	»	108
6.	Diritto di affissione e diritto all'uso di locali .....	»	109
7.	La libertà di proselitismo e i contributi sindacali .....	»	111
8.	Il campo di applicazione del titolo III dello Statuto .....	»	113
9.	I diritti sindacali nel pubblico impiego .....	»	115

*B) La repressione della condotta antisindacale*

1.	L'art. 28 dello Statuto .....	»	116
2.	Le regole processuali (cenni) .....	»	117
3.	La condotta antisindacale .....	»	118
4.	La legittimazione attiva .....	»	120
5.	L'interesse ad agire .....	»	123
6.	L'apparato sanzionatorio .....	»	123
7.	La condotta antisindacale delle pubbliche amministrazioni .....	»	124

Capitolo settimo

IL CONTRATTO COLLETTIVO

*A) Il contratto collettivo*

1.	La determinazione delle condizioni di lavoro .....	»	125
2.	Le prime riflessioni giuridiche sul contratto collettivo .....	»	126
3.	Il contratto collettivo corporativo .....	»	127
4.	Il contratto collettivo e l'art. 39 Cost. ....	»	128
5.	La legge n. 741/1959 (c.d. Legge Vigorelli) .....	»	129
6.	Alcuni principi costituzionali sul contratto collettivo .....	»	131

*B) Il contratto collettivo di diritto comune*

1.	Rilevanza e natura giuridica .....	»	132
2.	La funzione normativa .....	»	134
3.	L'inderogabilità <i>in pejus</i> .....	»	135
4.	La derogabilità <i>in melius</i> .....	»	139
5.	Efficacia soggettiva e categoria contrattuale .....	»	140
6.	L'efficacia soggettiva nella giurisprudenza .....	»	141
7.	L'estensione dell'efficacia soggettiva nella legislazione .....	»	142
8.	Le altre funzioni, in particolare quella obbligatoria .....	»	145
9.	Il dovere di pace sindacale e il dovere di influenza .....	»	147
10.	La c.d. procedimentalizzazione dei poteri dell'imprenditore e il contratto gestionale .....	»	149
11.	L'efficacia soggettiva del contratto gestionale .....	»	151
12.	I contratti collettivi espressamente previsti da norme di legge .....	»	152

## Capitolo ottavo

### LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA

<i>A) Evoluzione storica: soggetti, livelli, procedure</i>		
1.	Premessa .....	pag. 157
2.	L'evoluzione della contrattazione collettiva. Dal dopoguerra ai primi anni '60: la contrattazione articolata .....	» 160
3.	Il ciclo 1968-1973 e la contrattazione non vincolata .....	» 162
4.	Gli anni dal 1975 al 1990: ricentralizzazione e nuovo decentramento ..	» 164
5.	Il Protocollo 23 luglio 1993 e la riforma della struttura contrattuale ..	» 165
6.	L'Accordo quadro del 22 gennaio 2009 .....	» 168
7.	Il processo di stipulazione e di rinnovo del contratto collettivo .....	» 171
<i>B) I rapporti tra contratti collettivi</i>		
1.	Premessa .....	» 173
2.	La successione di contratti collettivi nel tempo .....	» 174
3.	L'efficacia nel tempo del contratto collettivo .....	» 176
4.	Il concorso-conflitto tra contratti di diverso livello .....	» 177
<i>C) La contrattazione e la legge</i>		
1.	L'inderogabilità unilaterale della legge .....	» 181
2.	I rinvii legali alla contrattazione collettiva .....	» 182
3.	I limiti legali alla contrattazione collettiva .....	» 183

## Capitolo nono

### LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA NEL LAVORO PUBBLICO

1.	Diritto pubblico e rapporto di pubblico impiego .....	» 187
2.	Accordi sindacali e disciplina del rapporto attraverso il loro recepimento in atti regolamentari .....	» 189
3.	La contrattualizzazione del rapporto di pubblico impiego .....	» 190
4.	Contrattazione collettiva e lavoro pubblico .....	» 193
5.	La struttura del sistema contrattuale .....	» 195
6.	I soggetti della contrattazione: la rappresentanza dei lavoratori .....	» 197
7.	I soggetti della contrattazione: la rappresentanza delle amministrazioni ..	» 198
8.	Il procedimento contrattuale .....	» 199
9.	L'efficacia soggettiva del contratto collettivo .....	» 201
10.	Ulteriori garanzie di controllo della spesa .....	» 202

## Capitolo decimo

### SINDACATI E SISTEMA POLITICO

<i>A) La concertazione</i>		
1.	L'azione 'politica' del sindacato e il ruolo dei pubblici poteri nelle relazioni industriali .....	» 205
2.	La concertazione delle politiche economico-sociali .....	» 207

3.	L'evoluzione storica della concertazione: gli anni '70 e '80 . . . . .	pag.	209
4.	Il protocollo del 23 luglio 1993 e la politica dei redditi . . . . .	»	211
5.	Il Patto del '98: istituzionalizzazione e decentramento della concertazione . . . . .	»	213
6.	Il c.d. dialogo sociale e il Patto per l'Italia del 2002 . . . . .	»	215
7.	Il Protocollo del 23 luglio 2007 . . . . .	»	217
8.	Natura giuridica dei protocolli triangolari e problemi di legittimità costituzionale . . . . .	»	219
<i>B) Il dialogo sociale nell'ordinamento dell'Unione europea</i>			
1.	Unione europea e attività negoziale delle organizzazioni sindacali . . .	»	221
2.	Il dialogo sociale e gli accordi sindacali europei: procedure ed attuazione secondo il diritto dell'Unione europea . . . . .	»	223
3.	L'attuazione delle direttive attraverso la contrattazione collettiva . . .	»	225
4.	Gli sviluppi più recenti del dialogo sociale: nuove tecniche regolative e contrattazione collettiva europea . . . . .	»	227

## Capitolo undicesimo

### L'AUTOTUTELA E IL DIRITTO DI SCIOPERO

1.	L'autotutela degli interessi collettivi . . . . .	»	231
2.	Sciopero e diritto: lineamenti storici . . . . .	»	231
3.	Lo sciopero nella Costituzione . . . . .	»	233
4.	Lo sciopero nel diritto dell'Unione europea . . . . .	»	235
5.	Lo sciopero come diritto: conseguenze . . . . .	»	235
6.	La titolarità del diritto di sciopero . . . . .	»	237
7.	Gli scioperi dei lavoratori parasubordinati e le astensioni degli autonomi . . . . .	»	238
8.	Natura giuridica del diritto di sciopero . . . . .	»	239
9.	Sciopero e retribuzione . . . . .	»	241
10.	Le attività strumentali all'esercizio dello sciopero . . . . .	»	243

## Capitolo dodicesimo

### I LIMITI AL DIRITTO DI SCIOPERO

1.	La tecnica definitoria . . . . .	»	245
<i>A) Gli interventi della Corte costituzionale sulle norme penali precostituzionali incriminatrici dello sciopero</i>			
1.	Sciopero-diritto e sciopero-reato . . . . .	»	247
2.	Lo sciopero politico . . . . .	»	247
3.	Lo sciopero di solidarietà . . . . .	»	250
<i>B) Sciopero e libertà d'iniziativa economica</i>			
1.	Le c.d. forme anomale di sciopero . . . . .	»	251
2.	Sciopero articolato e danno ingiusto . . . . .	»	252
3.	Sciopero e responsabilità aquiliana . . . . .	»	253
4.	Il danno alla produttività . . . . .	»	254

5.	La distinzione tra danno alla produzione e danno alla produttività . . .	pag.	256
6.	I limiti al diritto di sciopero nella giurisprudenza della Corte di giustizia europea . . . . .	»	257

Capitolo tredicesimo

SCIOPERO E SERVIZI ESSENZIALI

1.	Premessa . . . . .	»	261
2.	La giurisprudenza costituzionale sugli artt. 330 e 333 c.p. . . . .	»	261
3.	I servizi essenziali . . . . .	»	262
4.	L’astensione dal lavoro dei lavoratori autonomi . . . . .	»	264
5.	Il preavviso e l’obbligo di indicare la durata . . . . .	»	265
6.	Le prestazioni indispensabili . . . . .	»	268
7.	La regolamentazione provvisoria disposta dalla Commissione di garanzia . . . . .	»	271
8.	Le sanzioni . . . . .	»	272
9.	Le associazioni degli utenti . . . . .	»	274
10.	La precettazione: aspetti sostanziali . . . . .	»	275
11.	La precettazione: aspetti procedurali . . . . .	»	277

Capitolo quattordicesimo

LE ALTRE FORME DI LOTTA SINDACALE E LA SERRATA

*A) Le altre forme di lotta sindacale*

1.	Premessa . . . . .	»	279
2.	Sciopero bianco e occupazione d’azienda . . . . .	»	279
3.	Il blocco delle merci . . . . .	»	281
4.	Le forme di lotta sindacale con offerta della prestazione . . . . .	»	282
5.	Il boicottaggio . . . . .	»	284

*B) La serrata e le altre forme di autotutela del datore di lavoro*

1.	Il silenzio della Costituzione . . . . .	»	284
2.	Serrata e mora del creditore . . . . .	»	285
3.	La serrata di ritorsione . . . . .	»	286
4.	Il reato di serrata e la giurisprudenza costituzionale . . . . .	»	288
5.	La sostituzione dei lavoratori in sciopero . . . . .	»	290

<i>Bibliografia</i> . . . . .	»	293
-------------------------------	---	-----