Il sapere giuridico è parte integrante della cultura di una società e per evolversi ha bisogno di una continua interazione con altri saperi. La "Biblioteca di cultura giuridica", in questa prospettiva, raccoglie studi sul diritto e sulla giustizia che, nell'esame delle norme e delle possibili interpretazioni, mirano a cogliere gli interessi sottesi, le finalità perseguite, i valori in gioco, i riflessi nell'ordinamento giuridico e sul sistema economico, sociale e culturale.

Per molto tempo la previdenza complementare è stata un fenomeno esclusivamente sindacale gestito, quindi, in regime di libertà assoluta. Quel fenomeno, però, aveva carattere elitario essendo limitato ai dipendenti da datori di lavoro che, per il loro posizionamento sul mercato, si trovavano nelle condizioni di sostenere gran parte, se non tutto, il costo del finanziamento di regimi previdenziali integrativi o sostitutivi di quello pubblico. Con la conseguenza che la realizzazione di quella tutela dipendeva inevitabilmente dal permanere di quelle condizioni.

È, poi, avvenuto che, quando a partire dalla fine degli anni '90 del secolo scorso, la crisi economica ha imposto venisse ridotta l'effettività della tutela previdenziale pubblica che si realizza mediante l'erogazione di prestazioni pensionistiche, il legislatore ritenne di attenuarne le conseguenze favorendo il ricorso alla previdenza complementare.

Nel far ciò il legislatore ha anche perseguito due ulteriori obiettivi: rendere più solide le strutture della previdenza complementare per garantirne la realizzazione e destinare le risorse finanziarie rese disponibili da quella previdenza ad alimentare il mercato finanziario. A quest'ultimo effetto ha anche previsto forme di previdenza complementare commerciali equiparate a quelle sindacali.

Ne sono derivati numerosi problemi sia sul piano dei rapporti tra previdenza pubblica e previdenza complementare privata, sia sul piano dei rapporti tra la previdenza complementare sindacale e quella commerciale.

ISBN 979-12-5965-073-3



€ 15,00

La previdenza complementare

## Biblioteca di cultura giuridica

diretta da Pietro Curzio

Mattia Persiani

# LA PREVIDENZA COMPLEMENTARE

Mattia Persiani (1932) professore emerito de La Sapienza romana. Ha insegnato diritto del lavoro nelle università di Pescara (1963), di Sassari (1964-1970), di Venezia Ca' Foscari (1971-1978) e fino al 2007 nell'università di Roma La Sapienza. Avvocato dal 1958.



#### Collana

# Biblioteca di cultura giuridica

#### diretta da Pietro Curzio

#### Comitato scientifico

Maria Acierno - Corte di cassazione

Giovanni Amoroso - Corte costituzionale

Valter Campanile - Avvocatura dello Stato

Valentina Canalini - Avvocato

Marina Castellaneta - Diritto internazionale, Università di Bari "A. Moro"

Luigi Cavallaro - Corte di cassazione

Antonello Cosentino - Corte di cassazione

Giorgio Costantino - Diritto processuale civile, Università "Roma tre"

Madia D'Onghia - Diritto del lavoro, Università di Foggia

Massimo Donini - Diritto penale, Università di Roma "La Sapienza"

Enrico Gabrielli - Diritto privato, Università di Roma "Tor Vergata"

Piero Gaeta - Procura generale Corte di cassazione

Massimo Luciani - Diritto costituzionale, Università di Roma "La Sapienza"

Marco Miletti - Storia del diritto medievale e moderno, Università di Foggia

Giancarlo Montedoro - Consiglio di Stato

Giandomenico Mosco - Diritto commerciale, LUISS "Guido Carli", Roma

Angela Perrino - Corte di cassazione

Mattia Persiani - Diritto del lavoro, Università di Roma "La Sapienza"

Gaetano Piepoli - Diritto privato, Università di Bari "A. Moro"

Vincenzo Antonio Poso - Avvocato, Fondazione Giuseppe Pera

Lucia Re - Filosofia del diritto. Università di Firenze

Raffaele Sabato - Corte europea dei diritti dell'Uomo

Enrico Scoditti - Corte di cassazione

Silvana Sciarra - Corte costituzionale

Antonio Uricchio - Diritto tributario, Università di Bari "A. Moro", ANVUR

Manuel Virgintino - Avvocato, Consiglio Nazionale Forense

Attilio Zimatore - Diritto privato, LUISS "Guido Carli", Roma

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

7

## Mattia Persiani

# LA PREVIDENZA COMPLEMENTARE



#### PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

#### © 2022 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari - Tel. 080/5214220

http://www.cacuccieditore.it e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

Il presente volume è pubblicato con il contributo della Banca Popolare di Puglia e Basilicata



Solida. Vicina. Concreta.

# Indice

Pietro	Pietro Curzio, Presentazione				
	Capitolo I				
L	L'ESPERIENZA SINDACALE DELLA PREVIDENZA COMPLEMENTARE				
I.	Premessa	11			
II. Previdenza privata e previdenza pubblica alle origin					
III.	L'esperienza della previdenza sindacale	18			
IV	I limiti dell'esperienza della previdenza sindacale	22			
	Capitolo II				
LA	A DISCIPLINA LEGISLATIVA DELLA PREVIDENZA COMPLEMENTARE	A			
V.	Le ragioni dell'intervento del legislatore	27			
VI.	Le nuove funzioni della previdenza complementare	30			
VII.	I contenuti essenziali della disciplina legislativa: a) l'ambito soggettivo di applicazione	38			
VIII.	Segue: b) le garanzie relative alla struttura dei fondi	42			
IX.	Segue: c) le garanzie relative al sistema di gestione	44			
X.	Segue: d) la gestione delle risorse	49			
XI.	Il finanziamento	52			
XII.	Le prestazioni	54			

## CAPITOLO III

PREVIDENZA COMPLEMENTARE E LIBERTA	À DI
ADESIONE E DI CIRCOLAZIONE	

XIII.	La libertà di adesione					
XIV.	Il riscatto della posizione individuale previdenziale					
XV.	Le conseguenze della mancata adesione al fondo pen- sione sindacale per quanto attiene al contributo posto a carico del datore di lavoro: a) se il lavoratore non ade- risce ad altro fondo pensioni	65				
XVI.	Segue b): se il lavoratore aderisce ad altro fondo pensione	67				
XVII.	La libertà di circolazione nel sistema della previdenza complementare					
XVIII.	Segue: a) la portabilità dell'obbligo contributivo del datore di lavoro	73				
XIX.	Segue: b) la portabilità delle quote del trattamento di fine rapporto					
XX.	Segue: c) gli elementi ricompresi nella posizione previ- denziale individuale quando si tratti di fondi pensione gestiti a ripartizione					
	Capitolo IV					
PF	REVIDENZA COMPLEMENTARE E PREVIDENZA PUBBLICA					
XXI.	L'assoggettamento a contribuzione previdenziale dei finanziamenti del datore di lavoro alla previdenza com- plementare	87				
XXII.	Le soluzioni della giurisprudenza ordinaria	90				
XXIII.	Il primo intervento della Corte costituzionale	91				
XXIV.	Il primo intervento del legislatore	92				
XXV.	Il secondo intervento della Corte costituzionale e il conseguente secondo intervento del legislatore	94				

# CAPITOLO V CONSIDERAZIONI FINALI

XXVI.	Premessa				97
XXVII.	Previdenza	complementare	sindacale	e previdenza	
	complementare commerciale				97
XXVIII. Previdenza complementare e previdenza pubblica				105	

#### **Presentazione**

PIETRO CURZIO

È un onore per la nostra collana ospitare un libro di Mattia Persiani

Le Sue opere, innestandosi in una tradizione civilistica di massimo rilievo che fa capo a Emilio Betti e Francesco Santoro Passarelli, hanno rielaborato le categorie lavoristiche alla luce dei principi costituzionali, hanno accompagnato in continuo e serrato dialogo la legislazione e la giurisprudenza, hanno ricostruito il sistema con apporti teorici fondamentali. E tutto ciò leggendo il diritto come componente di una riflessione culturale più generale.

Fra gli altri meriti del Professor Persiani ve ne è, poi, uno peculiare, ovvero l'aver coltivato un segmento delle discipline giuslavoristiche, quale il diritto della previdenza sociale, spesso trascurato. Egli anche in questo ambito ha fatto scuola e colmato un vuoto culturale che sarebbe stato gravissimo, posto che la previdenza e l'assistenza costituiscono uno dei fondamenti dello Stato sociale, un tratto base del nostro sistema costituzionale, un settore continuamente oggetto di interventi normativi, spesso frammentati e disordinati, che necessitano più che mai di una ricostruzione attenta per comprenderne linee evolutive, carenze, contraddizioni ed offrire suggerimenti critici al legislatore ed alla giurisprudenza.

È ciò che il lettore troverà in questo libro che si occupa di un settore a sua volta tra i meno scandagliati di quel ramo del diritto: la previdenza complementare.

Il saggio ricostruisce i principi, i passaggi legislativi più rilevanti, i numerosi profili problematici degli interventi della giurisprudenza costituzionale e di legittimità, con un'analisi che consente al lettore di avere un quadro completo di una materia quanto

mai delicata, posto che la precarizzazione dei rapporti di lavoro, tra le sue molteplici conseguenze negative, comporta, e ancor più comporterà in futuro, la sostanziale inadeguatezza delle tutele previdenziali ordinarie.

Un libro quindi prezioso, dove il Maestro, con uno stile limpido e chiaro, mette ordine nella materia, consentendo al lettore di comprenderla sin nei risvolti più intricati e di acquisire gli strumenti per valutazioni consapevoli e ragionate.

Roma-Bari, 27 dicembre 2021

### Biblioteca di cultura giuridica

#### diretta da Pietro Curzio

- 1. Pietro Curzio (a cura di), Diritto del lavoro contemporaneo, 2019.
- 2. Renato RORDORF, Magistratura giustizia società, 2020.
- **3.** Maria ACIERNO, Pietro Curzio, Alberto Giusti (a cura di), *La Cassazione civile*, 2020.
- **4.** Antonio Felice URICCHIO, Gianluca SELICATO (a cura di), *La fiscalità del turismo*, 2020.
- **5.** Luigi CAVALLARO, Roberto Giovanni CONTI, *Diritto verità giustizia. Omaggio a Leonardo Sciascia*, 2021.
- **6.** Leonardo Terrusi, «Onde convenne legge per fren porre». Dante e il diritto, 2021.
- 7. Mattia Persiani, La previdenza complementare, 2022.

#### Serie "Breviter et dilucide"

- 1. Luigi CAVALLARO, Una sentenza memorabile, 2020.
- 2. Pietro Curzio, Il palazzo della Cassazione, 2021.
- **3.** Fabrizio Amendola, *Covid-19 e responsabilità del datore di lavoro*, 2021.