

I diritti di autore della presente  
pubblicazione sono devoluti  
per unanime volontà  
degli autori alla  
“Fondazione Ospedale Pediatrico  
Meyer Onlus”



€ 18,00



N. Persiani (*a cura di*) - Lezioni di economia sanitaria

# LEZIONI DI ECONOMIA SANITARIA

*a cura di* Niccolò Persiani

CACUCCI  EDITORE  
BARI

Niccolò Persiani Ordinario di Economia Aziendale presso la scuola di Scienze della Salute Umana dell'Università degli Studi di Firenze, docente di numerosi corsi di Economia Sanitaria nei corsi di laurea triennale, Magistrali e master.

Niccolò Persiani

**LEZIONI DI  
ECONOMIA SANITARIA**

CACUCCI  EDITORE  
BARI

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2017 Cacucci Editore - Bari  
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220  
<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

# *Indice*

<i>Premessa</i>	7
-----------------	---

## LEZIONE 1

### *Economia delle aziende e delle amministrazioni pubbliche*

1. Introduzione.	10
2. Il management pubblico.	13
3. Le dinamiche in atto.	15
4. Il decentramento.	20

## LEZIONE 2

### *Programmazione e controllo nella Pubblica Amministrazione*

1. Introduzione.	28
2. Sistemi decisionali aziendali e controllo manageriale.	32
3. Sistema decisionale pubblico e controllo di gestione: il modello di analisi.	36

## LEZIONE 3

### *Il Servizio Sanitario Nazionale*

1. Introduzione.	48
2. La riforma del Servizio Sanitario Nazionale.	51
3. Il finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale.	53
4. L'accordo Stato Regioni ed il Federalismo Sanitario.	59

## LEZIONE 4

### *Le Aziende Sanitarie locali e le Aziende Ospedaliere*

1. Introduzione.	68
2. Le Aziende Sanitarie e le Aziende Ospedaliere.	69
3. L'organizzazione delle Aziende Sanitarie.	75
4. Nuovi modelli aziendali.	79

## LEZIONE 5

*Il sistema di controllo interno*

1. Introduzione.	86
2. I principali interventi legislativi in tema di controllo interno.	88
3. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.	90
4. Il controllo di gestione.	92
5. La valutazione della performance.	94
6. Il controllo strategico.	97

## LEZIONE 6

*Il bilancio delle aziende sanitarie*

1. Il sistema contabile delle aziende sanitarie.	106
2. L'armonizzazione contabile.	108
3. Il bilancio di esercizio.	110
4. La "lettura" dello Stato Patrimoniale.	111
5. Lo Stato Patrimoniale <i>ex</i> D.lgs. 118/2011.	113
6. La "lettura" del Conto Economico.	122
7. Il Conto Economico <i>ex</i> D.lgs. 118/2011.	123
8. La Nota Integrativa.	129

## LEZIONE 7

*Il controllo di gestione*

1. Introduzione.	134
2. La contabilità analitica.	137
3. Il budget.	143
4. Il sistema di reporting.	154

## *Premessa*

Il presente lavoro si propone come supporto per lo studente della Scuola di Medicina e Chirurgia che per la prima volta si avvicina al tema dell'Economia Sanitaria.

In particolare il testo, attraverso un ciclo di lezioni idealmente pensato per un corso di laurea triennale o specialistica, affronta i principali temi dell'Economia delle Aziende e delle Amministrazioni Pubbliche, dell'Economia Aziendale e dell'Economia Sanitaria.

La illustrazione del Servizio Sanitario Nazionale e della Sanità in generale non solo come un fenomeno clinico e sociale ma anche e soprattutto come un fenomeno organizzativo ed economico è, infatti, ormai fatto acquisito dalla letteratura ed è considerato una componente irrinunciabile della formazione personale medico e delle professioni sanitarie.

A tale convinzione ha nel nostro paese significativamente contribuito il percorso di aziendalizzazione avviato con la riforma della 502/90, confermato da tutti i successivi interventi normativi.

La tematica, senza nessuna pretesa di esaustività e completezza, viene affrontata nel testo da diversi punti di vista avendo come obbiettivo l'accompagnamento dello studente che muove i primi passi nella nuova disciplina.

Nel primo capitolo la sanità viene, allora, inquadrata nel più ampio sistema della pubblica Amministrazione, una attenzione particolare naturalmente è dedicata al ruolo delle regioni in quanto affidatarie della competenza sanitaria.

Nel secondo capitolo viene, invece, approfondita la tematica della programmazione e controllo nella Pubblica Amministrazione allo scopo di illustrare allo studente la modalità di assunzione delle decisioni nella realtà pubblica e il loro monitoraggio.

Il terzo capitolo è poi dedicato al Servizio Sanitario, alla sua modalità di finanziamento ed al suo sistema di controllo.

I capitoli successivi sono invece dedicati alle Aziende Sanitarie ed alle aziende ospedaliere, alla loro organizzazione (capitolo quarto) al loro bilancio (capitolo quinto) ed al controllo di gestione delle stesse (capitolo sesto).

Sempre per facilitare lo studio dello studente e la preparazione dell'esame le lezioni sono corredate da specifici test di autovalutazione dell'apprendimento che hanno lo scopo di aiutare lo studente nella preparazione dell'esame.

Nel licenziare il lavoro è dovuto da parte mia ringraziare i colleghi ed amici che insieme a me hanno lavorato in questi anni prima nelle tante aule didattiche e più recentemente alla stesura di questo lavoro<sup>1</sup>. Se mia resta la colpa di ogni errore o imprecisione eventualmente contenuta nel testo, loro sono la gran parte dei meriti.

Niccolò Persiani

Firenze 2 Maggio 2017

---

<sup>1</sup> Pur essendo il lavoro unitario e indistinto ad ogni capitolo ha dedicato tempo e impegno ciascuno di loro. In particolare insieme al sottoscritto (Lezione 2 e Lezione 3) hanno contribuito al lavoro la dott.ssa Silvia Fissi (Lezione 1) la dott.ssa Claudia Galanti (Lezione 4), il Prof. Alberto Romolini (Lezione 5 e Lezione 6), il dott. Francesco Taiti (Lezione 7).